

Senado de la Provincia de Mendoza

Oficina de Presupuesto y Hacienda

Ejecución Presupuestaria Mensual

Abril 2019

RESUMEN EJECUTIVO

- El presente informe analiza los resultados, recursos y erogaciones de la Administración
 Pública Provincial acumulados a abril de 2019.
- El resultado operativo en el primer cuatrimestre fue de un déficit de \$324 millones,
 que contrasta con el superávit de \$2.645 millones del mismo período de 2018.
- La caída del resultado operativo se explicó en que los gastos crecieron a un mayor ritmo que los ingresos.
- Medidos en relación a la recaudación total, disminuyeron tanto el resultado operativo como el primario y el económico.
- La recaudación de la Administración Pública Provincial alcanzó los \$34.838 millones, exhibiendo un aumento del 42% interanual.
- Los gastos de la Administración Pública Provincial llegaron a los \$35.162 millones, valor que representa un incremento del 60%.
- Casi la totalidad de los recursos fueron por ingresos corrientes. Dentro de los mismos, el 51% fue explicado por recursos de origen nacional y el otro 49% provino de fuentes provinciales. Los primeros aumentaron un 43% y los segundos un 42%.
- Los recursos que más crecieron fueron los no tributarios, mientras que disminuyeron los de capital y los aportes discrecionales que envía Nación. Por concepto, se destacan los incrementos en rentas por inversiones financieras, regalías y Coparticipación Federal, mientras que disminuyeron los aportes no reintegrables nacionales, el Fondo Nacional de Incentivo Docente y sellos y tasas de justicia.
- Dentro de las erogaciones, las de capital crecieron mucho más que las corrientes, aumentando las primeras un 104% y las segundas un 57%.
- Las dos erogaciones más importantes de la Provincia, personal y transferencias a municipios, crecieron un 49% y un 34% respectivamente, por debajo del promedio. Por otro lado, los gastos corrientes que más aumentaron fueron transferencias a otros organismos, servicios e intereses y gastos de la deuda.
- Las erogaciones de capital fueron impulsadas principalmente por la obra pública, la cual aumentó un 152%.

I. Recursos, Egresos y Resultados

El resultado operativo de la Administración Pública Provincial (APP) mostró un déficit de \$324 millones en el primer cuatrimestre de 2019. Este valor contrasta con el superávit de \$2.645 millones que se registró en el mismo período del año pasado.

Ingresos, gastos y resultado operativo acumulados de la Administración Pública Provincial

Ejecución Presupuestaria - Resultados Base devengado, en millones de \$	Presupuesto Votado	% Ejecutado	Ejecución Acumulada		Variación Interanual	
Caracteres 1,2,3, ATM y EMT	2019	abr-19	abr-19	abr-18	abr-19	
Ingresos Totales	118.281	29%	34.838	24.605	42%	
Gastos Totales	120.484	29%	35.162	21.961	60%	
Resultado Operativo	-2.203	15%	-324	2.645	-112%	

Fuente: Elaboración propia con base en SIDICO (consulta realizada el 22/05/19).

Es la primera vez desde el año 2013 en que se registra un déficit operativo en el primer cuatrimestre del año. Esto se debe a que es algo usual que en los primeros meses del año las cuentas públicas exhiban un resultado superavitario, ya que los ingresos suelen tener un comportamiento más estable mientras que los gastos se aceleran a lo largo del ejercicio. Como puede observarse en el gráfico siguiente, en 2018 se registraron resultados positivos hasta noviembre, mientras que en 2019 ya se acumuló un déficit.

Resultado operativo acumulado de la APP en cada mes



El resultado operativo surge de la diferencia entre los ingresos totales acumulados hasta abril, que sumaron \$34.838 millones, y las erogaciones totales, que ascendieron a \$35.162 millones. En términos de variación, los recursos aumentaron 42% con respecto al mismo período de 2018, mientras que los gastos lo hicieron 60%.

La caída del resultado operativo con respecto a 2018 se explica en que los gastos crecieron más que los recursos. En el siguiente gráfico se observa que estos conceptos aumentaron a tasas similares en 2017 y que en 2018 la suba de los ingresos superó la de las erogaciones.

Variación interanual de los gastos y de los ingresos acumulados

Fuente: Elaboración propia con base en SIDICO (consulta realizada el 22/05/19).

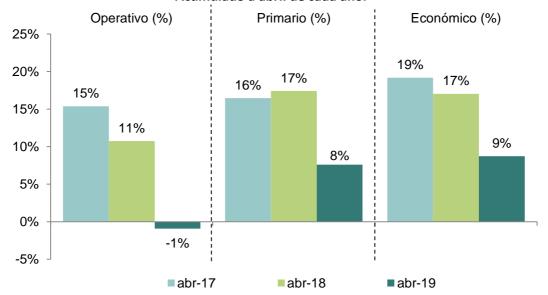
En relación a la ejecución del presupuesto votado, tanto los ingresos totales como los gastos totales ejecutados representaron el 29% del monto presupuestado para todo el año. El déficit, por su lado, alcanzó el 15% de lo permitido para todo 2019 según la Ley de Presupuesto aprobada por la legislatura provincial.

A fin de evitar la distorsión que pueden generar diversos factores, como la inflación o el crecimiento económico, se suelen utilizar indicadores que miden los resultados en relación a los recursos totales.

El déficit acumulado a abril representó el 1% de los recursos totales del período. Este porcentaje muestra una disminución significativa con respecto a los dos años previos, cuando se registró un superávit que representó el 15% y 11% de la recaudación.

Otros indicadores que pueden analizarse son el resultado primario y el resultado económico. El primero no tiene en cuenta el pago de intereses y gastos de la deuda, mientras que el segundo muestra el balance relacionado con el funcionamiento general del Estado, es decir, antes de la realización de inversión en capital y se lo calcula como la diferencia entre los ingresos y gastos corrientes. En ambos casos se alcanzaron superávits entre enero y abril de 2019, pero mostrando una caída significativa con respecto a los registrados en 2018 y 2017.

Resultados de la Administración Pública Provincial como porcentaje de los recursos totales. Acumulado a abril de cada año.



Fuente: Elaboración propia con base en SIDICO (consulta realizada el 22/05/19).

En conclusión, al comparar los distintos indicadores se puede observar que los tres resultados analizados han descendido en forma significativa en 2019, mostrando un empeoramiento de las finanzas públicas provinciales con respecto a 2017 y 2018.

II. Ingresos de la Administración Pública Provincial

Entre enero y abril de 2019 la recaudación de la Administración Pública Provincial (APP) alcanzó los \$34.838 millones, lo que representó un aumento del 42% con respecto al mismo período del 2018. Lo ingresado asciende al 29% de los recursos previstos para todo el año (\$118.281 millones).

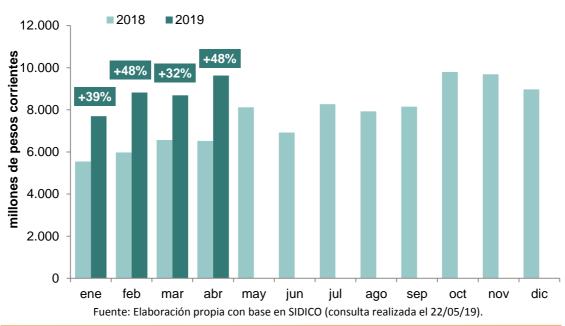
Ingresos de la Administración Pública Provincial. Valores acumulados al final de cada mes.

,	Presupuesto Votado		Ejecución Acumulada		Variación Interanual	% Part. Relativa
Percibido, en millones de \$ Caracteres 1,2,3, ATM y EMT	2019	Ejecutado abr-19			abr-19	abr-19
Ingresos Corrientes	117.043			24.393	42%	
De Origen Provincial	58.571	30%	17.838	12.549	42%	51%
Tributarios	37.275	31%	11.698	8.828	33%	34%
Ingresos Brutos	27.304	31%	8.493	6.070	40%	24%
Automotor	3.117	44%	1.358	1.009	35%	4%
Inmobiliario	1.788	43%	765	621	23%	2%
Sellos y Tasas de Justicia	4.926	21%	1.057	1.097	-4%	3%
Otros Tributarios	141	17%	24	31	-22%	0%
No Tributarios	21.296	29%	6.140	3.721	65%	18%
Regalías	11.028	21%	2.307	1.447	59%	7%
Otros no Tributarios	10.268	37%	3.833	2.274	69%	11%
De Origen Nacional	<i>58.47</i> 2	29%	16.907	11.844	43%	49%
Coparticipación Federal	46.528	29%	13.327	8.925	49%	38%
Regímenes Especiales Nacionales	9.841	24%	2.384	1.662	43%	7%
Otros Automáticos	1.289	36%	464	450	3%	1%
Aportes no Reintegrables	814	90%	732	808	-9%	2%
Ingresos de Capital	1.237	8%	93	213	-56%	0%
Ingresos Totales	118.281	29%	34.838	24.605	42%	100%

Fuente: Elaboración propia con base en SIDICO (consulta realizada el 22/05/19).

En abril se observó una aceleración en la tasa de crecimiento de los recursos, los que habían aumentado un 42% en el primer trimestre del año y en abril se incrementaron un 48%.

Ingresos de la Administración Pública Provincial. Valores de cada mes y variación interanual.



II. 1 Recursos Corrientes

Los ingresos corrientes son los que recauda la APP de forma regular por su funcionamiento cotidiano, incluyendo el cobro de impuestos, regalías, fondos obtenidos de la Nación, entre otros. Estos recursos representaron el 99,7% de la recaudación total y crecieron 42% en el cuatrimestre con respecto al mismo período de 2018.

Se dividen en los ingresos de origen provincial, como la recaudación por ingresos brutos y regalías, y los de origen nacional, como la Coparticipación Federal y las transferencias discrecionales desde la Nación. Los primeros explicaron el 51% de la recaudación mientras que los segundos representaron el 49%.

Automáticos \$ 732

Tributarios \$ 11.698

Automáticos \$ 16.175

No Tributarios \$ 6.140

Composición de los Ingresos Corrientes de la Administración Pública Provincial. Abril 2019.

Fuente: Elaboración propia con base en SIDICO (consulta realizada el 22/05/19).

Con respecto a la variación interanual, ambos conceptos aumentaron prácticamente lo mismo: un 43% los de origen nacional y un 42% los provinciales. Hay que destacar que los dos crecieron al mismo ritmo durante el último año, mientras que en 2017 los nacionales lo hicieron a tasas mayores que los provinciales.

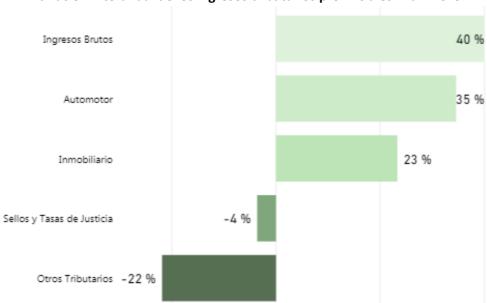
Recursos de origen provincial

Los ingresos de origen provincial se dividen en los tributarios, es decir, los obtenidos por la recaudación de impuestos, y los no tributarios. Los primeros tienen una mayor relevancia para

las finanzas provinciales al explicar el 34% de la recaudación del cuatrimestre, mientras que los segundos representaron el 18%.

Entre los tributarios, el elemento de mayor importancia es ingresos brutos, el cual explicó por sí solo el 24% de la recaudación total de la provincia en los primeros dos meses del año. Le siguió en importancia los ingresos por el impuesto automotor, con el 4%, sellos y tasas de justicia con el 3% y el inmobiliario con el 2%.

Con respecto a la variación interanual, se destaca que los tributarios crecieron 33%, por debajo del promedio de la recaudación provincial. El mayor aumento fue el de Ingresos Brutos, alcanzando el 40%, seguido por automotor con 35% e inmobiliario con 23%. Por otro lado, disminuyó un 4% lo recaudado por sellos y tasas de justicia y un 22% lo de otros impuestos.



Variación interanual de los ingresos tributarios provinciales. Abril 2019.

Fuente: Elaboración propia con base en SIDICO (consulta realizada el 22/05/19).

Los no tributarios son la categoría, dentro de los recursos, que más creció en el cuatrimestre, alcanzando un 65%. Esto se debió a tener los tres conceptos que más aumentaron dentro de todos los ingresos: los ingresos por inversiones financieras un 136%, las remesas del instituto de juegos y casinos un 87% y las regalías un 59%. Estas últimas fueron impulsadas por el aumento del dólar durante el último año, ya que la liquidación de las regalías se realiza en base al valor de esta divisa.

Recursos de origen nacional

Los recursos de origen nacional se agrupan en los automáticos y los discrecionales (también denominados "aportes no reintegrables"). Los primeros son los que reparte el Tesoro Nacional de forma inmediata y de acuerdo a ciertos porcentajes predeterminados, mientras que los segundos son establecidos de manera más discrecional por el Ejecutivo Nacional y surgen principalmente de acuerdos entre Nación y Provincias.

La distinción anterior es muy importante ya que se observa que en los últimos dos años los automáticos crecieron a una tasa relativamente estable próxima al 40% anual, mientras que los discrecionales en general mostraron variaciones negativas en el último año. En el primer cuatrimestre de 2019 los primeros aumentaron un 47% mientras que los aportes no reintegrables disminuyeron un 9%.



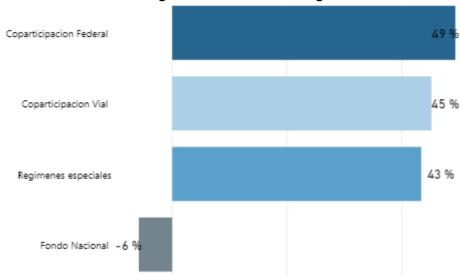
Que los ingresos automáticos crezcan más que los no automáticos es un hecho positivo desde el punto de vista del federalismo, ya que cada vez un porcentaje menor de recursos dependen de las decisiones discrecionales del Poder Ejecutivo Nacional.

La caída de los recursos discrecionales los ha hecho perder peso relativo dentro de las finanzas provinciales. En efecto, en el primer cuatrimestre de 2017 explicaron el 5% de la recaudación provincial, mientras que en el mismo período de 2018 fue del 3% y en 2019 del 2%. En el mismo lapso los automáticos pasaron del 42% al 46%.

Dentro de los automáticos se encuentra el concepto con mayor peso relativo dentro de las finanzas públicas provinciales, la Coparticipación Federal. Esta última representó el 38% de la

recaudación provincial del cuatrimestre bajo análisis. Dentro de los demás automáticos se encuentran también los regímenes especiales, con una participación del 7%, el Fondo Nacional de Incentivo Docente que explicó el 1% y la Coparticipación Vial que representó el 0,3%.

Con respecto a la variación interanual, la Coparticipación Federal aumentó un 49%, la Coparticipación Vial un 45% y los Regímenes Especiales un 43%, mientras que disminuyó un 6% el Fondo Nacional de Incentivo Docente.



Variación interanual de los ingresos automáticos de origen nacional. Abril de 2019.

Fuente: Elaboración propia con base en SIDICO (consulta realizada el 22/05/19).

II. 2 Recursos de Capital

Los recursos de capital representaron un bajo porcentaje de los ingresos de la Provincia, al explicar sólo el 0,3% de la recaudación total de la APP del primer cuatrimestre del año.

El monto ejecutado representa sólo el 8% de lo presupuestado para todo el año, (\$93 millones vs. \$1.237 millones), y registró una caída del 56% con respecto a 2018.

La caída de estos ingresos responde a que gran parte de estos recursos en 2018 se explicaron por el Fondo Federal Solidario de la soja, el cual era distribuido por la Administración Nacional a las provincias y se formaba con la recaudación por las retenciones a las exportaciones de soja y sus subproductos. En agosto del año pasado el Poder Ejecutivo Nacional emitió un decreto por el cual este dinero se dejó de coparticipar a las provincias, quedando la totalidad para la Administración Nacional. En el primer cuatrimestre de 2018 este fondo representó el 99,6% de los recursos de capital.

III. Erogaciones de la Administración Pública Provincial

Los gastos de la Administración Pública Provincial (APP) en el primer cuatrimestre del año ascendieron a los \$35.162 millones. Este monto representa un crecimiento interanual del 60% y el 29% del máximo autorizado para gastar para todo el año, según el Presupuesto Provincial de 2019.

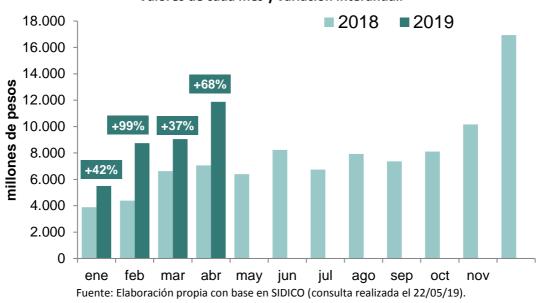
Gastos de la Administración Pública Provincial. Valores acumulados al final de cada mes.

Ejecución Presupuestaria - Gastos Base devengado, en millones de \$	Presupuesto Votado	% Ejecutado	Ejecución A	Acumulada	Variación Interanual	% Part. Relativa
Caracteres 1,2,3, ATM y EMT	2019	abr-19	abr-19	abr-18	abr-19	abr-19
Gastos Corrientes	110.270	29%	31.703	20.203	57%	90%
Personal	58.713	29%	17.260	11.612	49%	49%
Bienes Corrientes	3.892	18%	713	472	51%	2%
Servicios	9.925	23%	2.285	1.240	84%	6%
Intereses y Gastos de la Deuda	7.435	40%	2.970	1.637	81%	8%
Transferencias a Municipios y Otros	30.293	28%	8.471	5.239	62%	24%
Municipios	19.112	24%	4.586	3.414	34%	13%
Otras Transferencias	11.180	35%	3.885	1.825	113%	11%
Otras Erogaciones Corrientes	12	32%	4	3	50%	0%
Gastos de Capital	8.816	37%	3.275	1.603	104%	9%
Bienes de Capital	382	29%	112	69	62%	0%
Trabajos Públicos	6.850	33%	2.248	892	152%	6%
Otros Gastos de Capital + Remesas al IPV	1.584	58%	916	642	43%	3%
Remesas ATM	802	20%	161	140	15%	0%
Remesas EMT	596	4%	22	15	53%	0%
Gastos Totales	120.484	29%	35.162	21.961	60%	100%

Fuente: Elaboración propia con base en SIDICO (consulta realizada el 22/05/19).

El crecimiento de las erogaciones totales se aceleró en abril: aumentaron un 68% en ese mes del año mientras que habían crecido un 56% en el primer trimestre.

Gastos de la Administración Pública Provincial. Valores de cada mes y variación interanual.



Los gastos se agrupan en tres categorías. Las erogaciones corrientes son las destinadas al funcionamiento general del Estado (como pago de sueldos, servicios, entre otros), mientras que las de capital están relacionadas a la inversión pública (obra pública, inversiones financieras, entre otros). Finalmente, también se incluyen en el análisis las remesas a ATM y EMT, las que representaron sólo el 0,5% de los gastos totales del cuatrimestre y aumentaron un 19%.

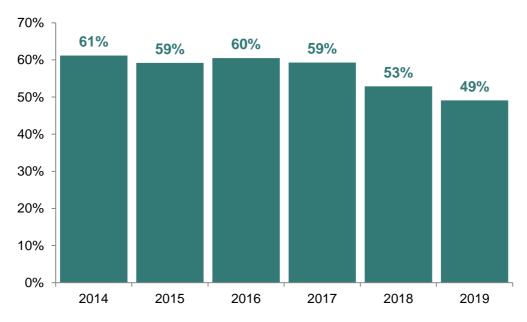
Un dato a destacar es que desde 2017 los gastos de capital crecen mucho más que los corrientes, tendencia que se mantiene en 2019. Entre enero y abril de este año los primeros aumentaron un 104% mientras que los segundos lo hicieron un 57%.

III. 1 Erogaciones Corrientes

Los gastos corrientes tienen una incidencia muy alta en las finanzas públicas provinciales, representando el 90% de las erogaciones totales de la APP en el primer cuatrimestre de 2019.

Por concepto, las erogaciones en personal son las de mayor peso relativo al explicar el 49% de los gastos totales. Sin embargo, su participación ha disminuido en los últimos años. Como puede verse en el siguiente gráfico, entre 2014 y 2017 este concepto explicó el 60% de los gastos totales del primer cuatrimestre de cada año, porcentaje que disminuyó al 53% en 2018 y al 49% en 2019.

Gasto en personal en relación a los gastos totales. Primer cuatrimestre de cada año.



Fuente: Elaboración propia con base en SIDICO (consulta realizada el 22/05/19).

El segundo concepto con mayor relevancia en los gastos son las transferencias, con un peso relativo del 24%. Aquí se incluye el dinero que se envía a municipios por el régimen de coparticipación nacional y provincial vigente, que tuvo una participación del 13%, así como las sumas que se transfieren a otros organismos públicos y privados, que explicaron el 11%. Las demás

erogaciones corrientes tuvieron una incidencia menor, como los pagos por intereses y gastos de la deuda con el 8%, los servicios con el 6% y las compras de bienes corrientes con el 2%.

Con respecto a la variación interanual, las erogaciones corrientes aumentaron un 57% en el cuatrimestre bajo análisis. Por arriba de este porcentaje se ubicaron las transferencias a otros organismos (excluyendo municipios) con el 113%, los servicios con el 84% y los intereses y gastos de la deuda con el 81%. En el otro extremo, los que menos crecieron fueron las transferencias a municipios con 34%, los gastos en personal con 49% y las compras de bienes corrientes con 51%.

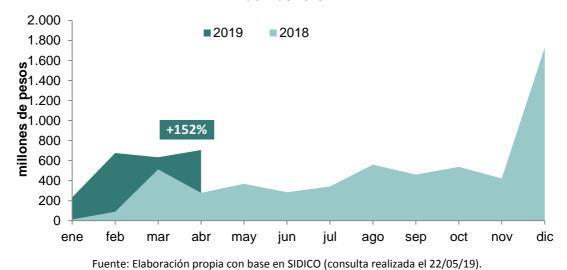
III. 2 Erogaciones de Capital

Los gastos de capital explicaron el 9% de las erogaciones totales de la APP entre enero y abril de 2019. El monto ejecutado representó el 37% de lo permitido para todo el año, según el presupuesto provincial aprobado.

Los gastos de capital incluyen principalmente obra pública, ya que la misma explicó casi el 70% de las erogaciones de capital, mientras que representó el 6% de los gastos totales de la APP. Con un menor peso relativo se ubican las inversiones financieras con el 1,6%, las transferencias para que municipios y otros organismos realicen gastos de capital con el 1% y las compras de bienes de capital (es decir, inversión en bienes durables) con el 0,3%.

Las erogaciones de capital mostraron un incremento significativo, alcanzando una expansión del 104%. Esta suba estuvo explicada, fundamentalmente, por un crecimiento del 152% en la inversión en obra pública.

Gasto en obra pública (trabajos públicos) por mes y variación interanual del acumulado a abril de 2019.



El significativo crecimiento de la obra pública empezó en 2017. Hay que destacar que esto incrementó de forma notable su peso relativo en las finanzas de la APP, pasando de representar el 2,4% de los gastos totales de 2016, al 3,3% en 2017, 5,4% en 2018 y llegar al 6,4% en el primer cuatrimestre de este año.

Dentro de los demás gastos de capital, también tuvieron un crecimiento destacado en el cuatrimestre las inversiones financieras, que aumentaron un 63%, y las compras de bienes durables, con 62%. Por el contrario, las transferencias de capital se incrementaron sólo un 17%.

ANEXO I: Ejecución Consolidada: Administración Central, Organismos Descentralizados, Cuentas Especiales, ATM y EMT.
Base Devengado. Acumulado al final de cada mes.

Ejecución Presupuestaria	Presupuesto	%	Ejecución Acumulada		Variación	% Part.
Base devengado, en millones de \$	Votado	Ejecutado	Ejecucion Acumulada		Interanual	Relativa
Caracteres 1,2,3, ATM y EMT	2019	abr-19	abr-19	abr-18	abr-19	abr-19
I. Ingresos Corrientes	117.043	30%	34.745	24.393	42%	100%
De Origen Provincial	58.571	30%	17.838	12.549	42%	51%
Tributarios	37.275	31%	11.698	8.828	33%	34%
Ingresos Brutos	27.304	31%	8.493	6.070	40%	24%
Automotor	3.117	44%	1.358	1.009	35%	4%
Inmobiliario Sellos y Tasas de Justicia	1.788 4.926	43% 21%	765 1.057	621 1.097	23% -4%	2% 3%
Otros Tributarios	141	17%	24	31	-22%	0%
No Tributarios	21.296	29%	6.140	3.721	65%	18%
Regalías	11.028	21%	2.307	1.447	59%	7%
Tasas Retributivas de Servicios	2.089	30%	634	476	33%	2%
Remesas del Instituto de Juegos y Casino	312	18%	58	31	87%	0%
Otros no Tributarios	7.867	40%	3.141	1.767	78%	9%
De Origen Nacional	58.472	29%	16.907	11.844	43%	49%
Coparticipación Federal	46.528	29%	13.327	8.925	49%	38%
Regímenes Especiales Nacionales	9.841	24%	2.384	1.662	43%	7%
Ley 25.053 Fdo. Nac. de Incentivo Docente	881	39%	348	370	-6%	1%
Coparticipación Vial	408	28%	116	80	45%	0%
Aportes no Reintegrables	814	90%	732	808	-9%	2%
II. Gastos Corrientes	110.270	29%	31.703	20.203	57%	90%
Personal	58.713	29%	17.260	11.612	49%	49%
Bienes Corrientes	3.892	18%	713	472	51%	2%
Servicios	9.925	23%	2.285	1.240	l .	6,5%
Intereses y Gastos de la Deuda	7.435	40%	2.970	1.637	81%	8,4%
Transferencias a Municipios y Otros	30.293	28%	8.471	5.239	62%	24%
Municipios	19.112	24%	4.586	3.414		13%
Otras Transferencias	11.180 12	35%	3.885	1.825	113% 50%	11% 0%
Otras Erogaciones Corrientes III. Ingresos de Capital	1.237	32% 8%	93	3 213	-56%	0%
IV. Gastos de Capital	8.816	37%		1.603		9%
Bienes de Capital	382	29%	112	69	62%	0.3%
Trabajos Públicos	6.850	33%	2.248	892	152%	6,4%
Transferencias de capital	838	41%	341	290		1,0%
al Sector Público + remesas al IPV	838	41%	341	290 290	17%	1,0%
al Sector Privado	0	4170	0	290	0%	0,0%
Inversión Financiera	747	77%	575	352		1,6%
Préstamos	384	97%	374	225	66%	-
	363	97% 56%	201	225 127		1,1%
Compra de Acciones, Títulos, Valores, Otros	303	56%	0		59%	0,6%
Otras Inversiones Financieras Remesas ATM	_	200/	-	140	0%	0,0%
	802	20%	_	140 15	15%	0%
Remesas EMT V. Ingresos Totales (I+III)	596 118.281	4% 29%		24.605	53% 42%	0% 100%
VI. Gastos Totales (II+II)	120.484	29%		21.961	60%	100%
						100%
VII. Resultado Operativo (V-VI)	-2.203	15%	-324	2.645	-112%	

Fuente: Elaboración propia con base en SIDICO (consulta realizada el 22/05/19).