



Legislatura MENDOZA

ÁREA DE ANÁLISIS DE PRESUPUESTO Y HACIENDA

COPARTICIPACIÓN FEDERAL DE IMPUESTOS

Lic. Alfonso Brandi
alfobrandi@icloud.com



1987-1990:
Inflación

PBI: -2%
Infl. : +1.467%

Ley
Copa

1988

-2,5%
Reducción
IVA

1991-2001:
Convertibilidad

PBI: + 3,5%
Infl. : +4%

Retención
15% ANSES

4 aumentos en IVA
Privatizaciones

Transferencia
de funciones a
provincias

- Impuestos:
- *Bienes pers. (91)
 - * Aum Imp s/Act. (91)
 - * Monotributo (98)
 - * Gan Mínima Presunta (99)
 - * Int. Pagados (99)
 - * Aum Imp Ganancias (00)
 - * Cheque (01)

Detracciones en
IVA y ganancias

2002-2011:
Crisis y Auge Exportador

PBI: + 6%
Infl. : +15%

Estatización
AFJPs

Creación
retenciones

Aumento de
retenciones a
exportaciones

Creación FFS
de la soja

Auge recaudación COMEX

2012-2015:
Estancamiento

PBI: 0%
Infl. : +29%

Auge recaudación
ganancias

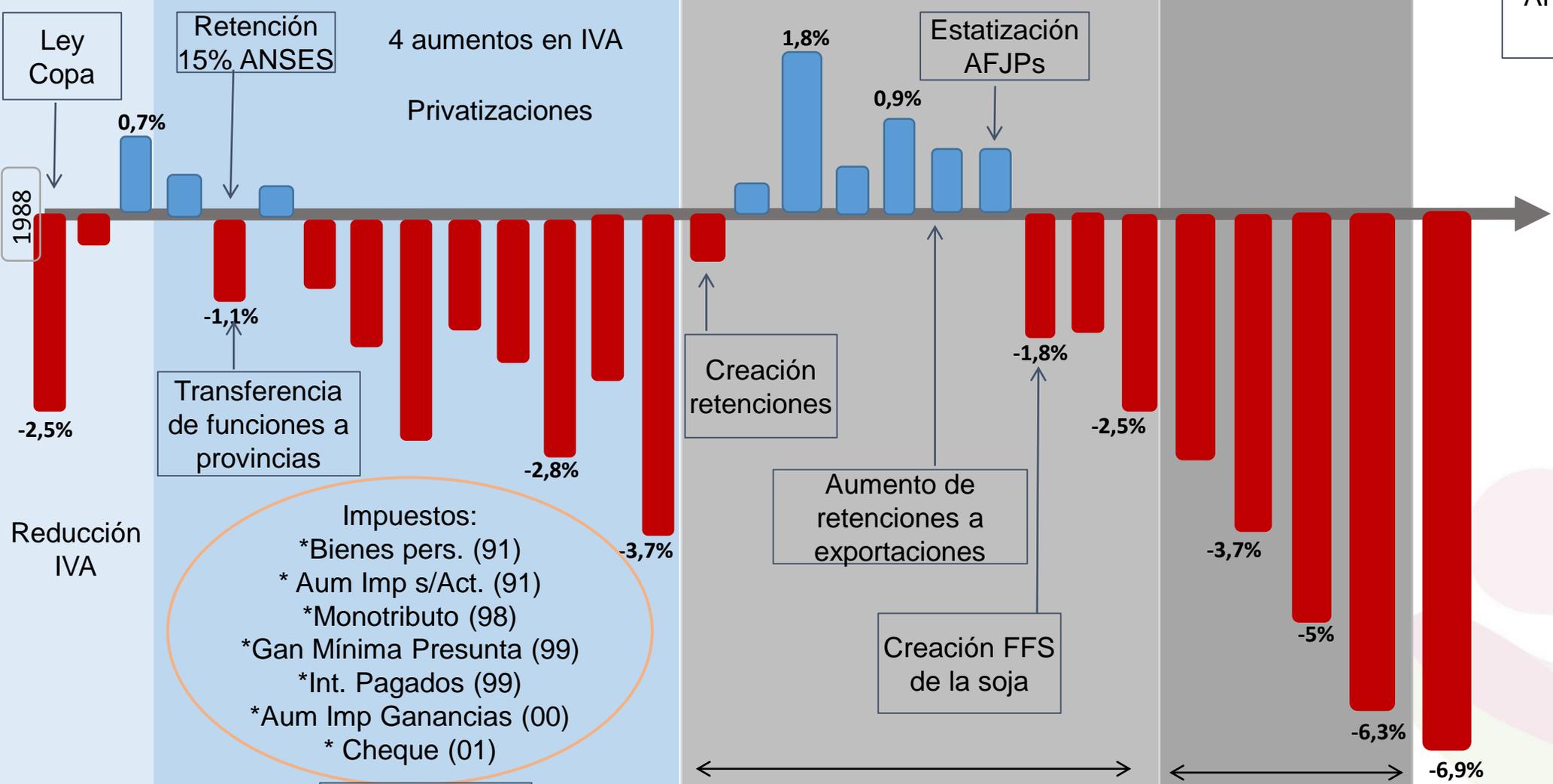
2016:
????

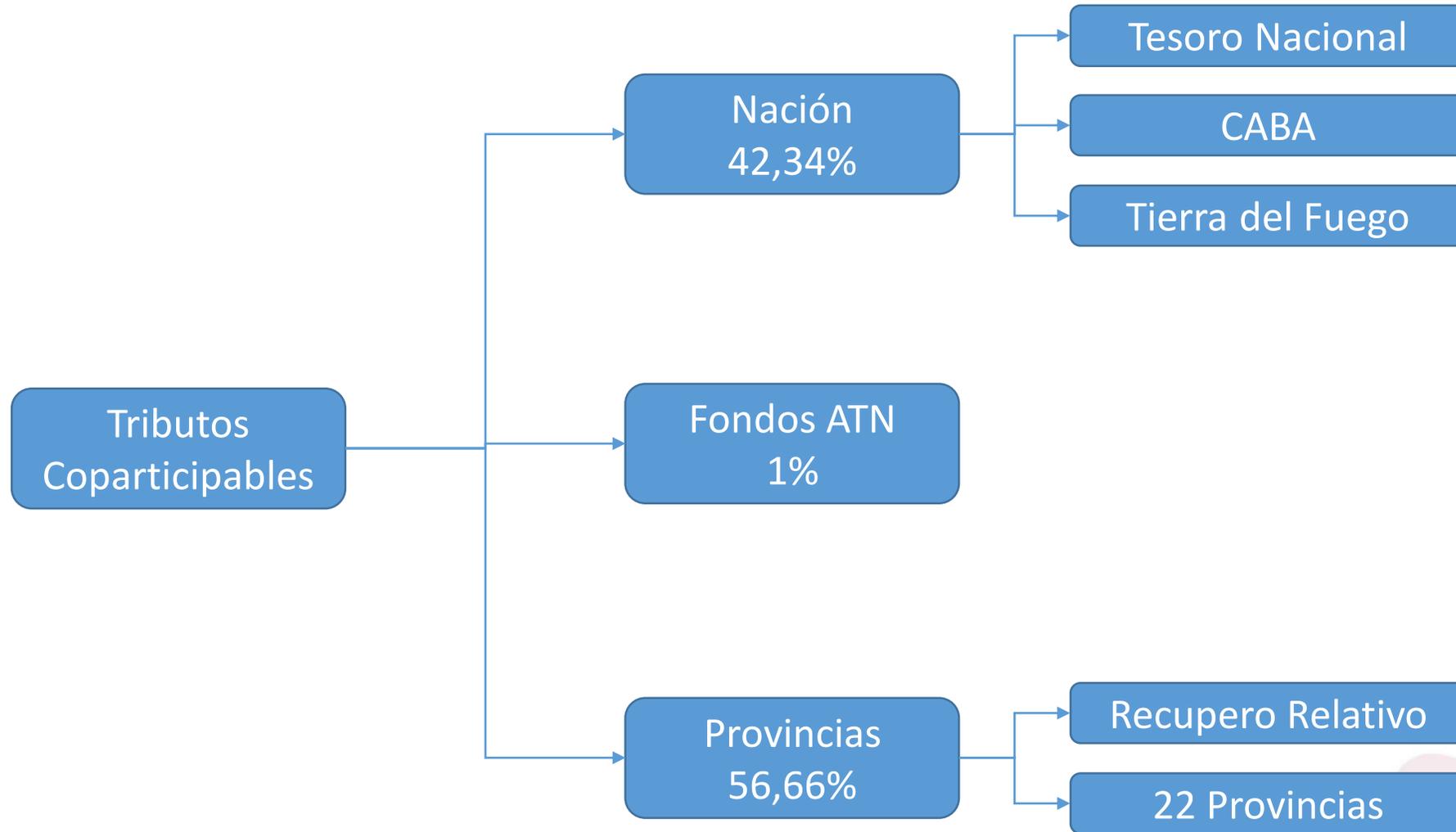
Fallo 15%
ANSES (Cba,
SFe, SL)

Acuerdo para el
Nuevo
Federalismo

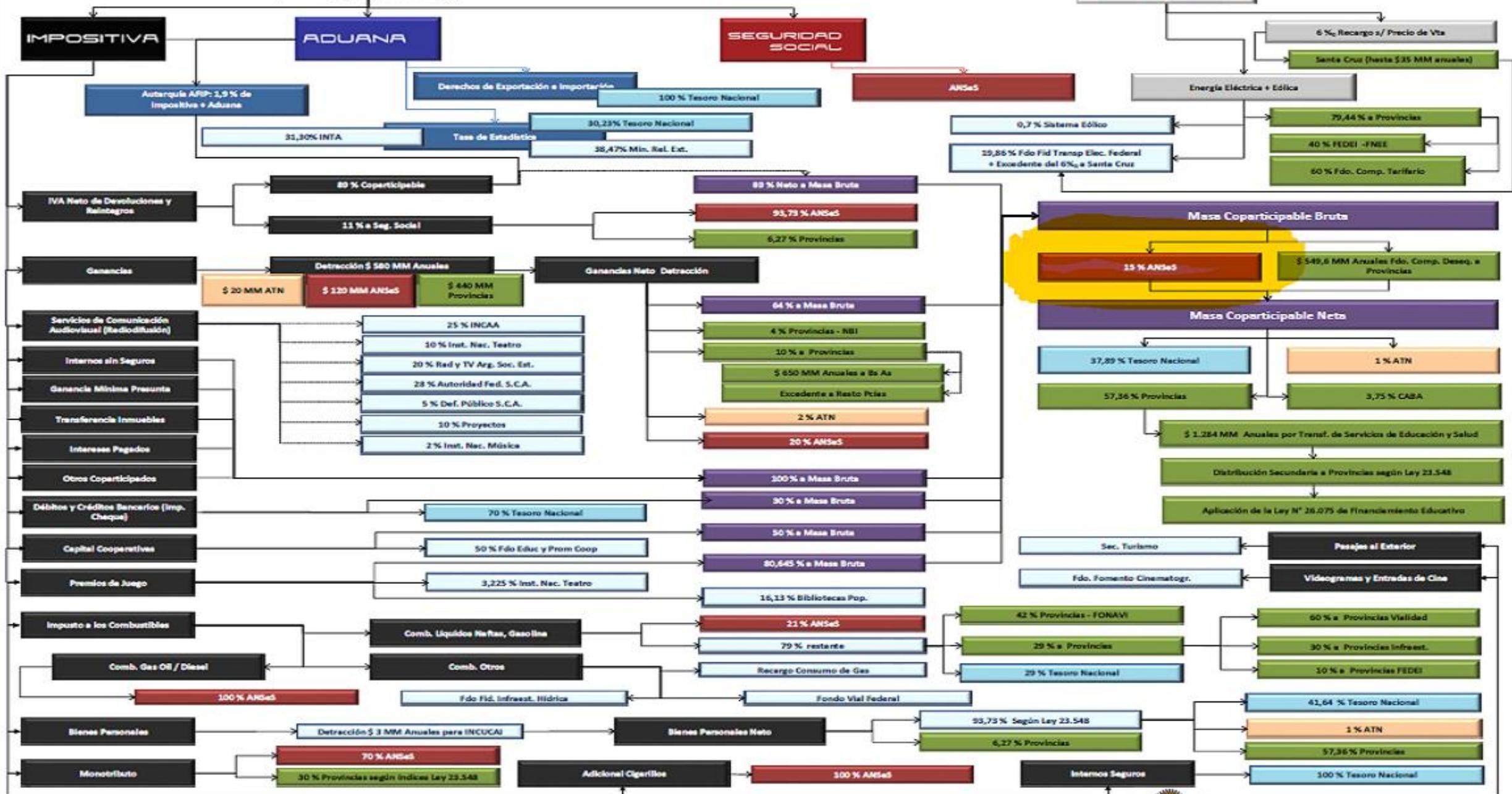
Reparación
histórica

Aumento % CABA
en copa afectados a
seguridad (pasa a
3,75%)





LABERINTO DE COPARTICIPACIÓN FEDERAL DE IMPUESTOS - VERSIÓN 2016



El Desafío de la Coparticipación Federal de Impuestos

Ley 23.548 : “Régimen Transitorio de Distribución entre la Nación y las Provincias”

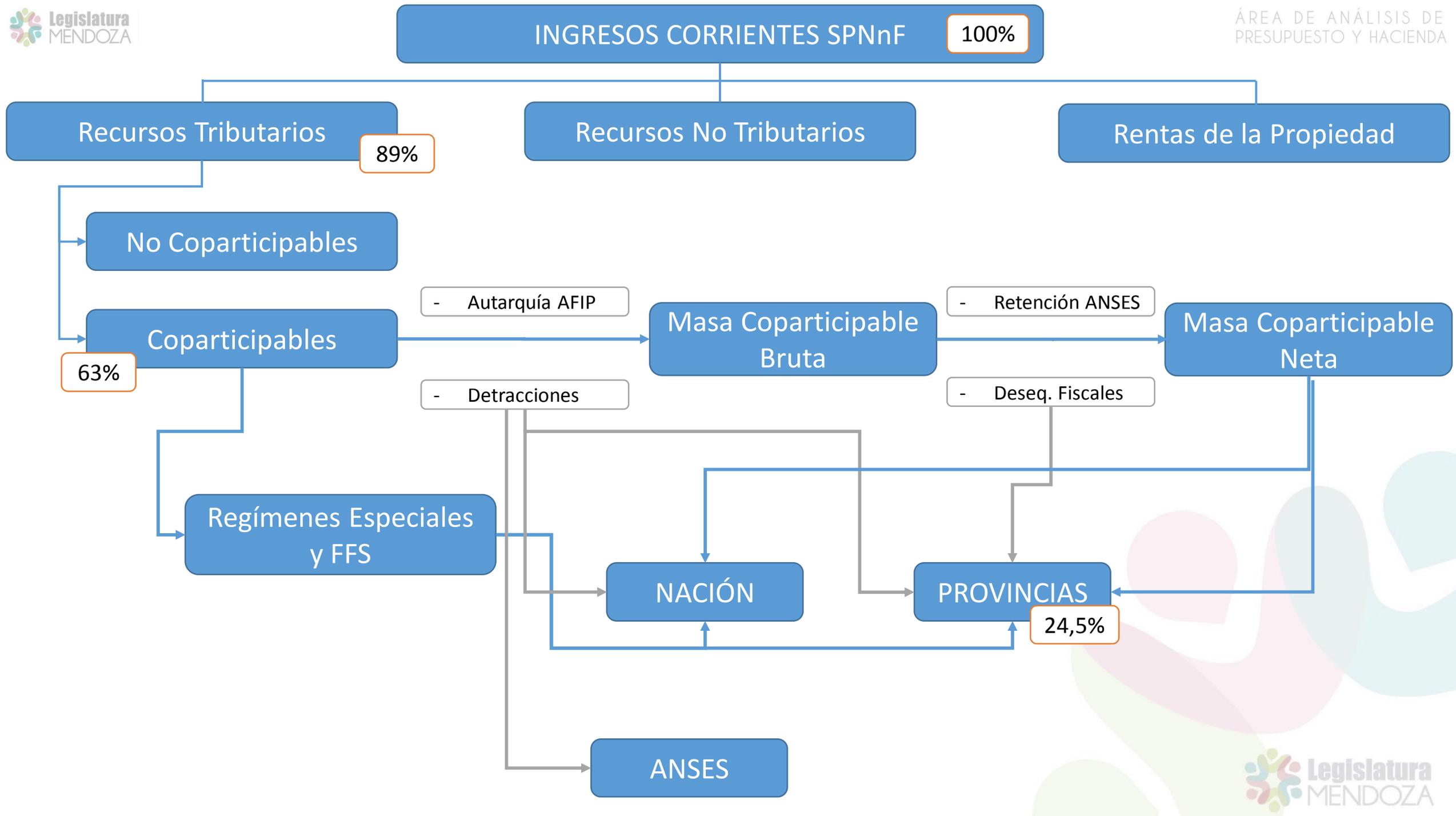
- Se promueve como “Transitorio”.
- Planteaba mayor proporción de recursos para las Provincias que el régimen anterior.
- Permite afectar impuestos antes de conformar la masa coparticipable.

Desde 1988, la Economía Argentina ha estado sujeta a muchos vaivenes en el frente Macroeconómico y Fiscal.

- Los impuestos se han modificado uno a uno, realizando detracciones y asignaciones específicas, generando un laberinto complejo de: entender, controlar y modificar.
- El régimen transitorio, se volvió permanente.
- Las Provincias acumularon funciones y perdieron recursos.

2016: El Gobierno Nacional invita a las Provincias a discutir un nuevo esquema de Coparticipación Federal de Impuestos.

- Sistema Complejo.
- Recursos Centralizados.
- Distribución Injusta entre Provincias.
- Discrecionalidad en la asignación geográfica de Programas.



INGRESOS CORRIENTES SPNnF 100%

Recursos Tributarios 89%

Recursos No Tributarios

Rentas de la Propiedad

No Coparticipables

Coparticipables 63%

- Autarquía AFIP

Masa Coparticipable Bruta

- Retención ANSES

Masa Coparticipable Neta

- Detracciones

- Deseq. Fiscales

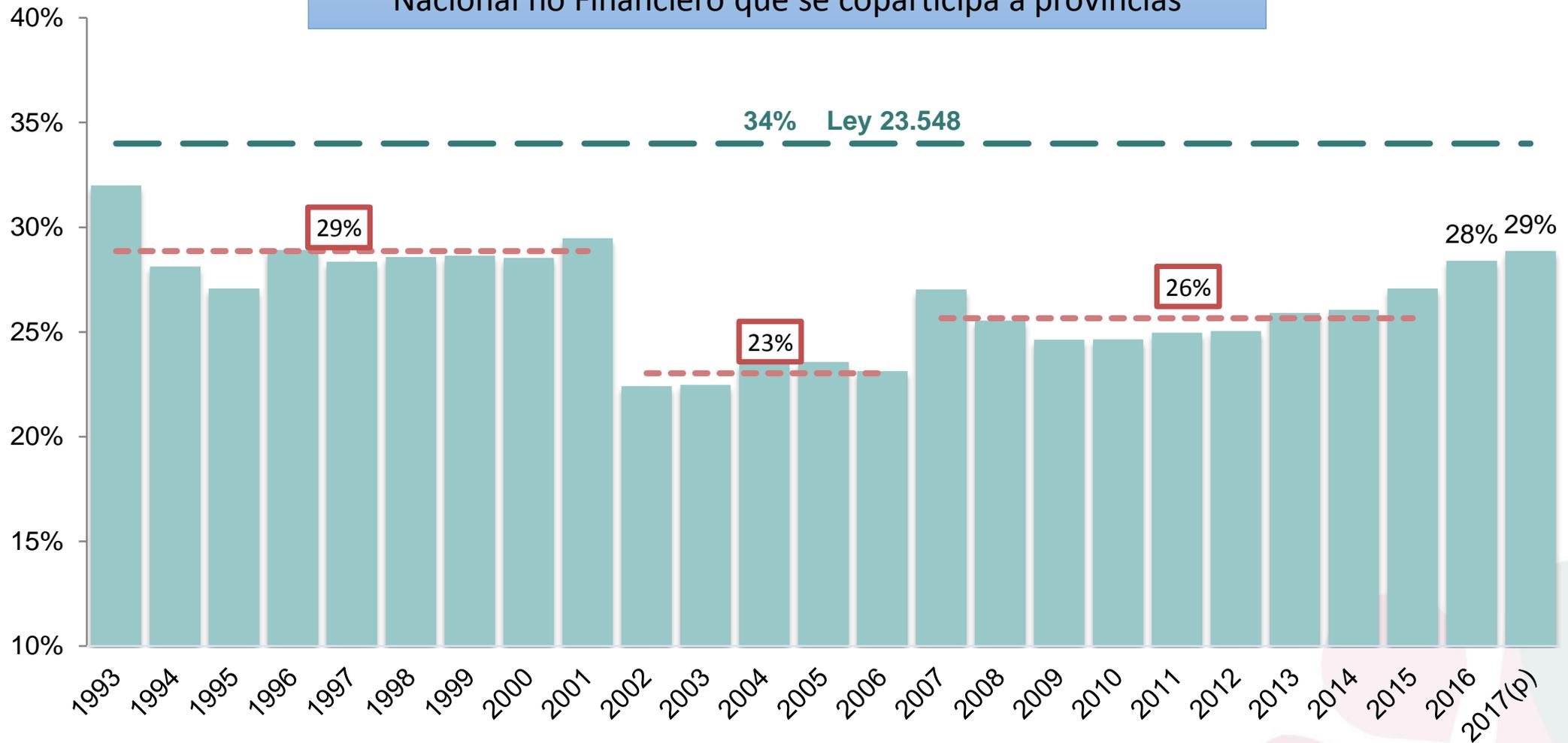
Regímenes Especiales y FFS

NACIÓN

PROVINCIAS 24,5%

ANSES

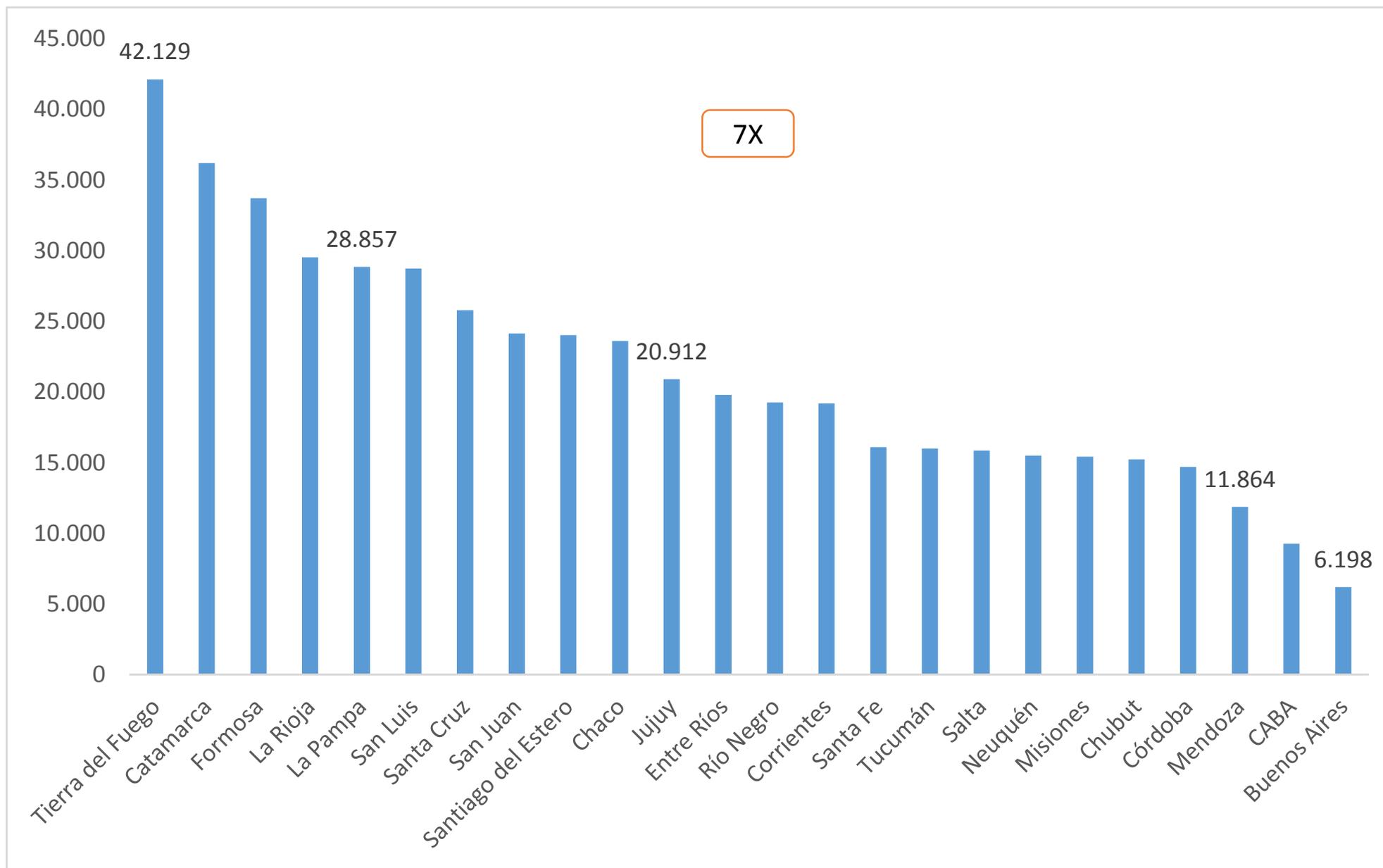
Porcentaje de la recaudación tributaria total del Sector Público Nacional no Financiero que se coparticipa a provincias



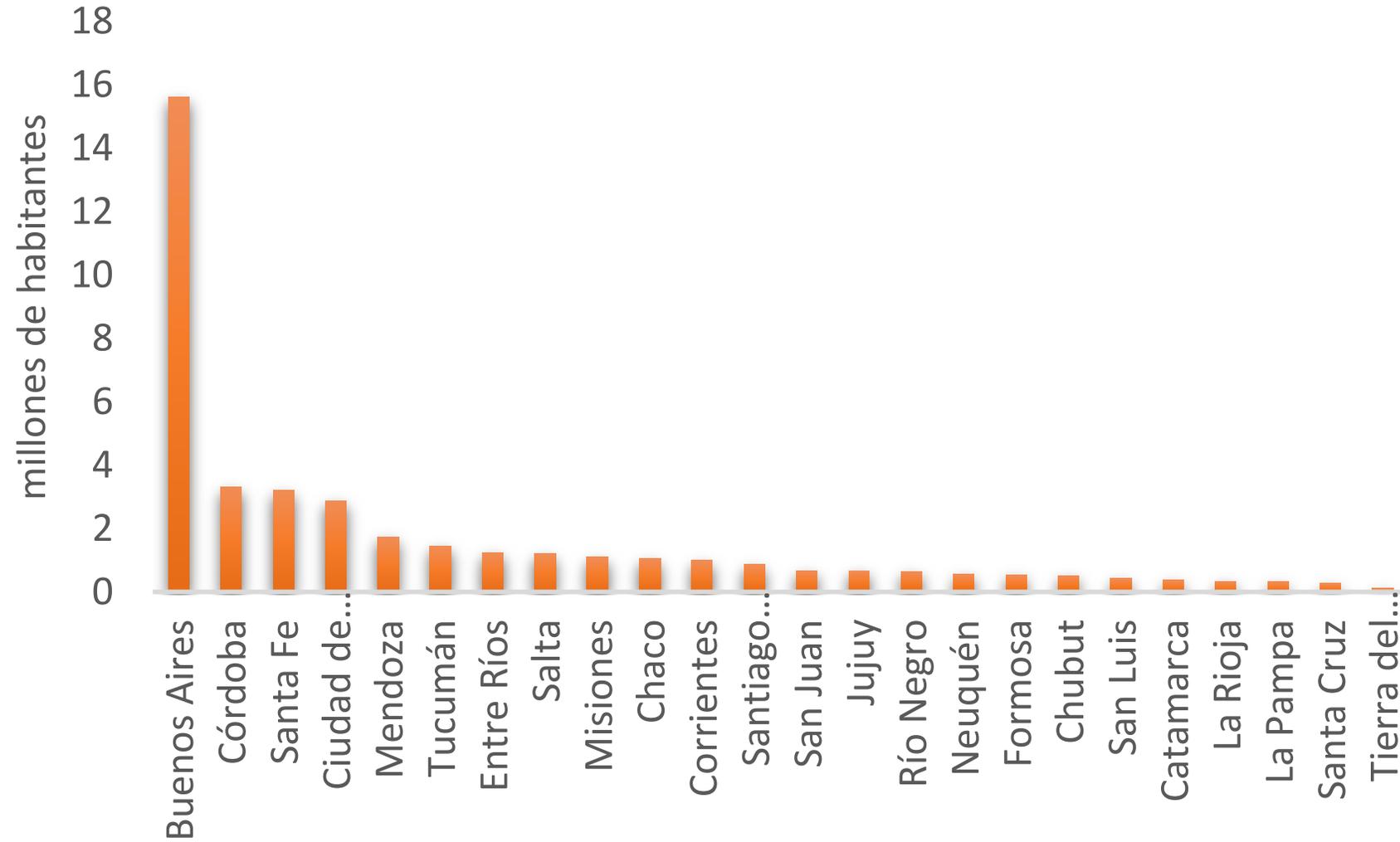
Ley de Coparticipación Federal de Recursos Fiscales (23.548, art. 7°): “**El monto a distribuir a las provincias, no podrá ser inferior al 34%** de la recaudación de los recursos tributarios nacionales de la Administración Central, tengan o no el carácter de distribuibles por esta Ley”.

- Sistema Complejo.
- Recursos Centralizados.
- Distribución Injusta entre Provincias.
- Discrecionalidad en la asignación geográfica de Programas.

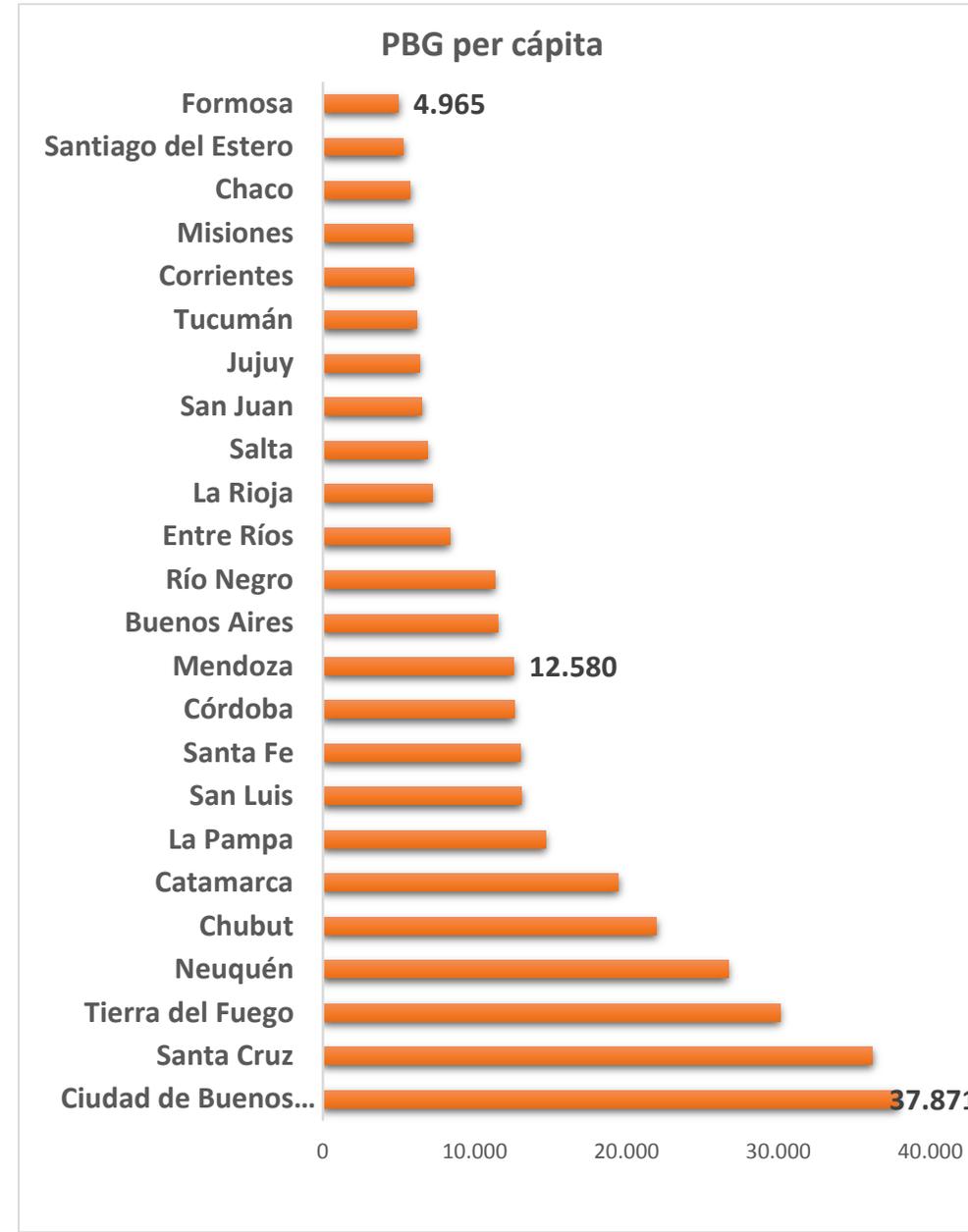
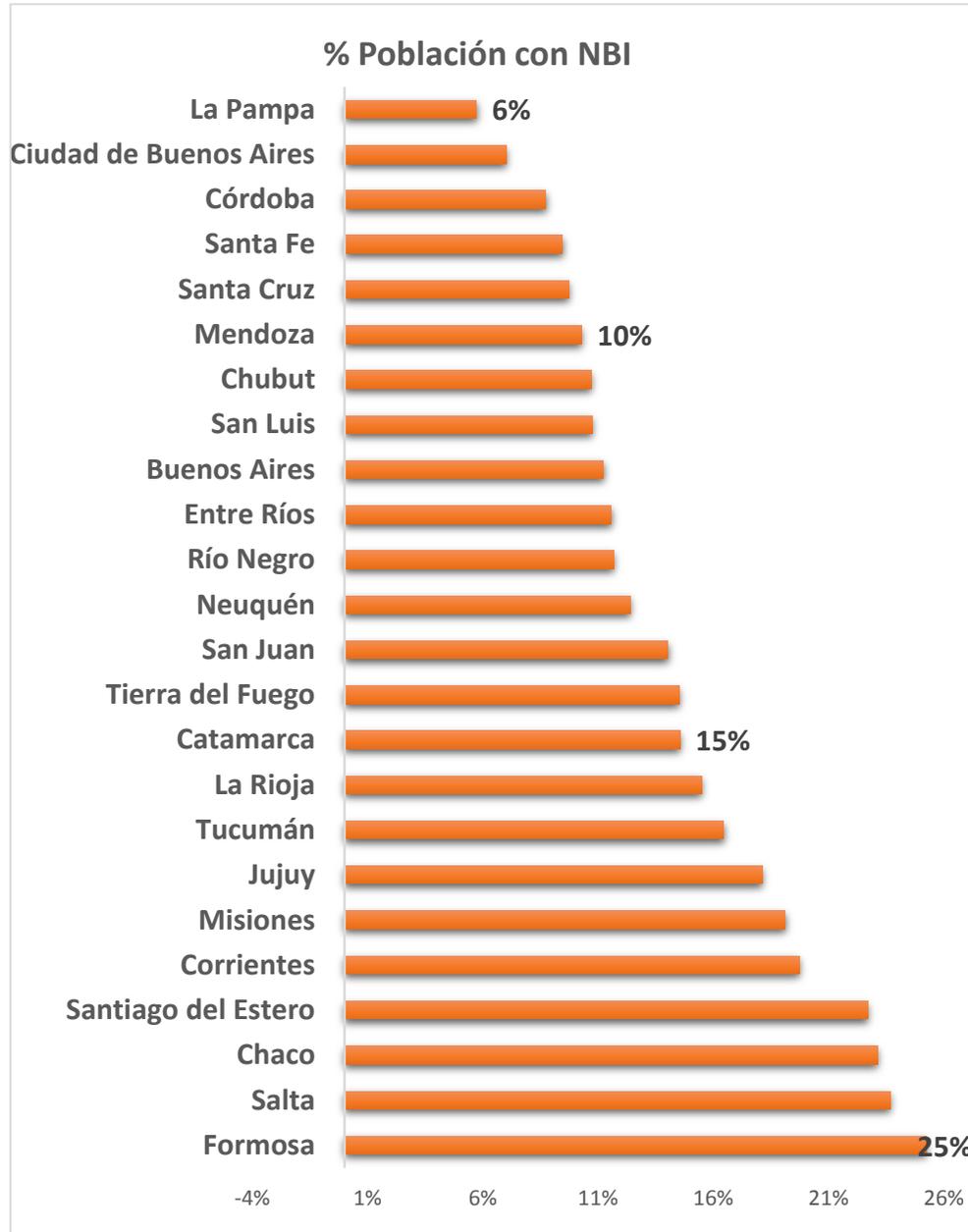
Distribución Provincial de la Coparticipación Por Habitante

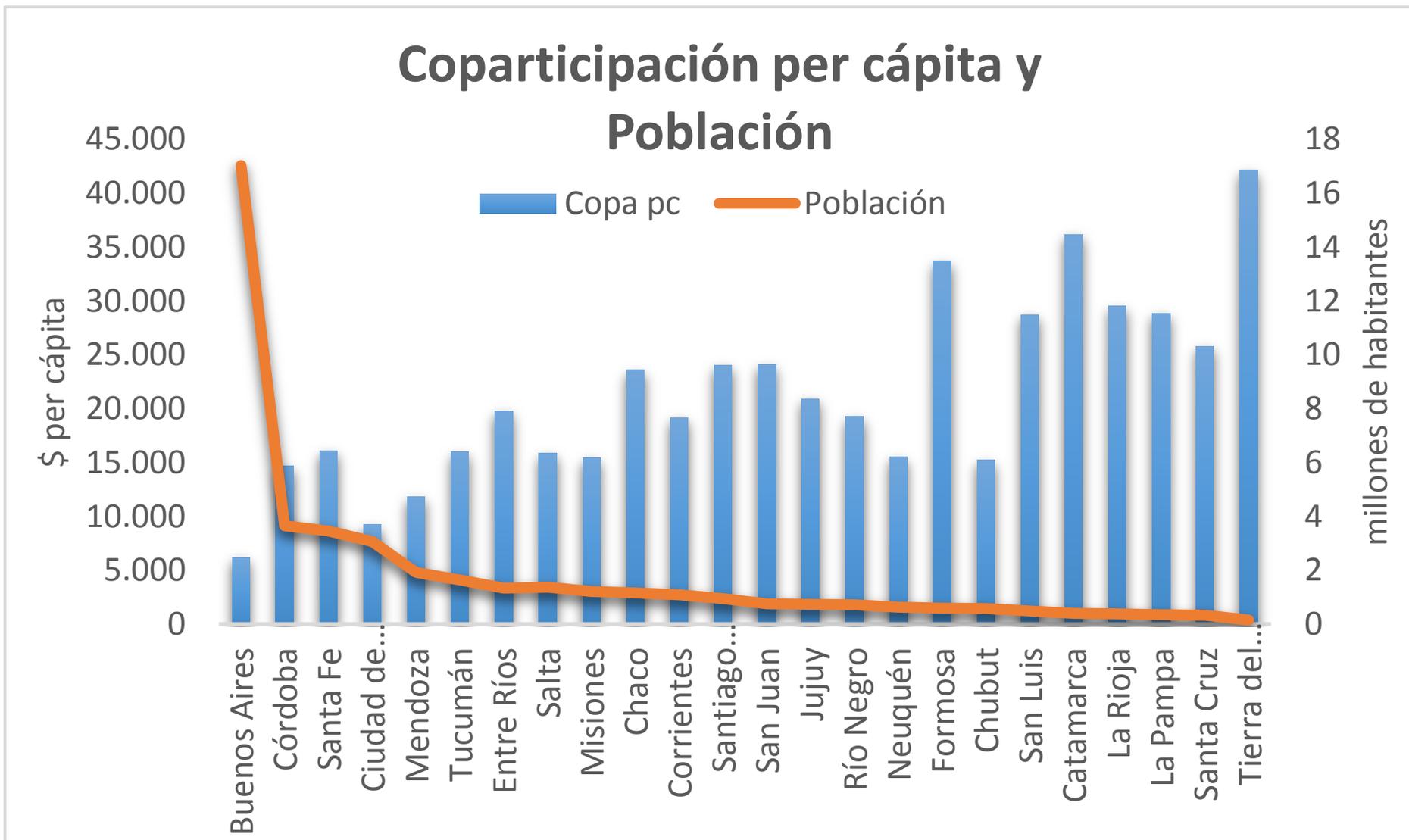


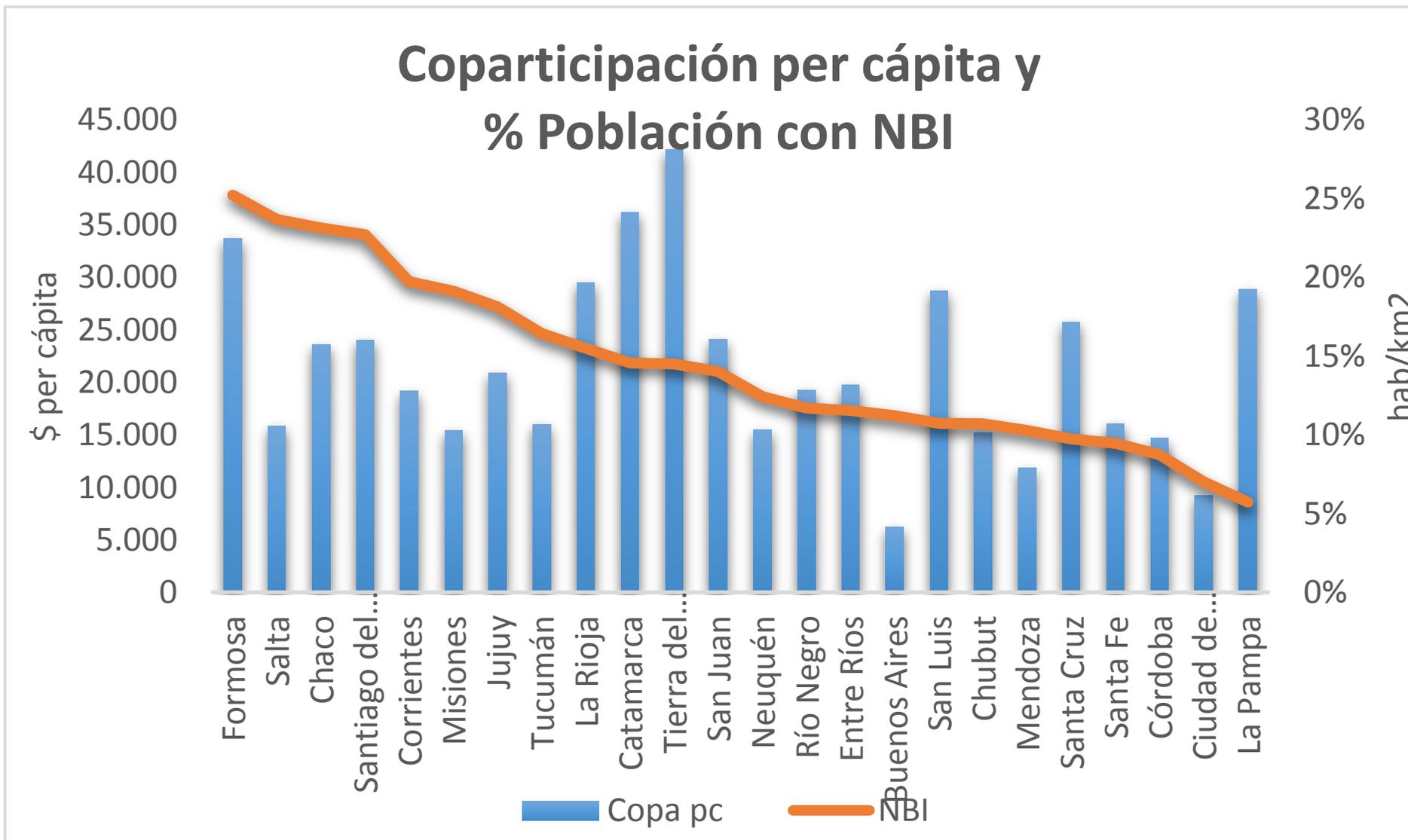
Población

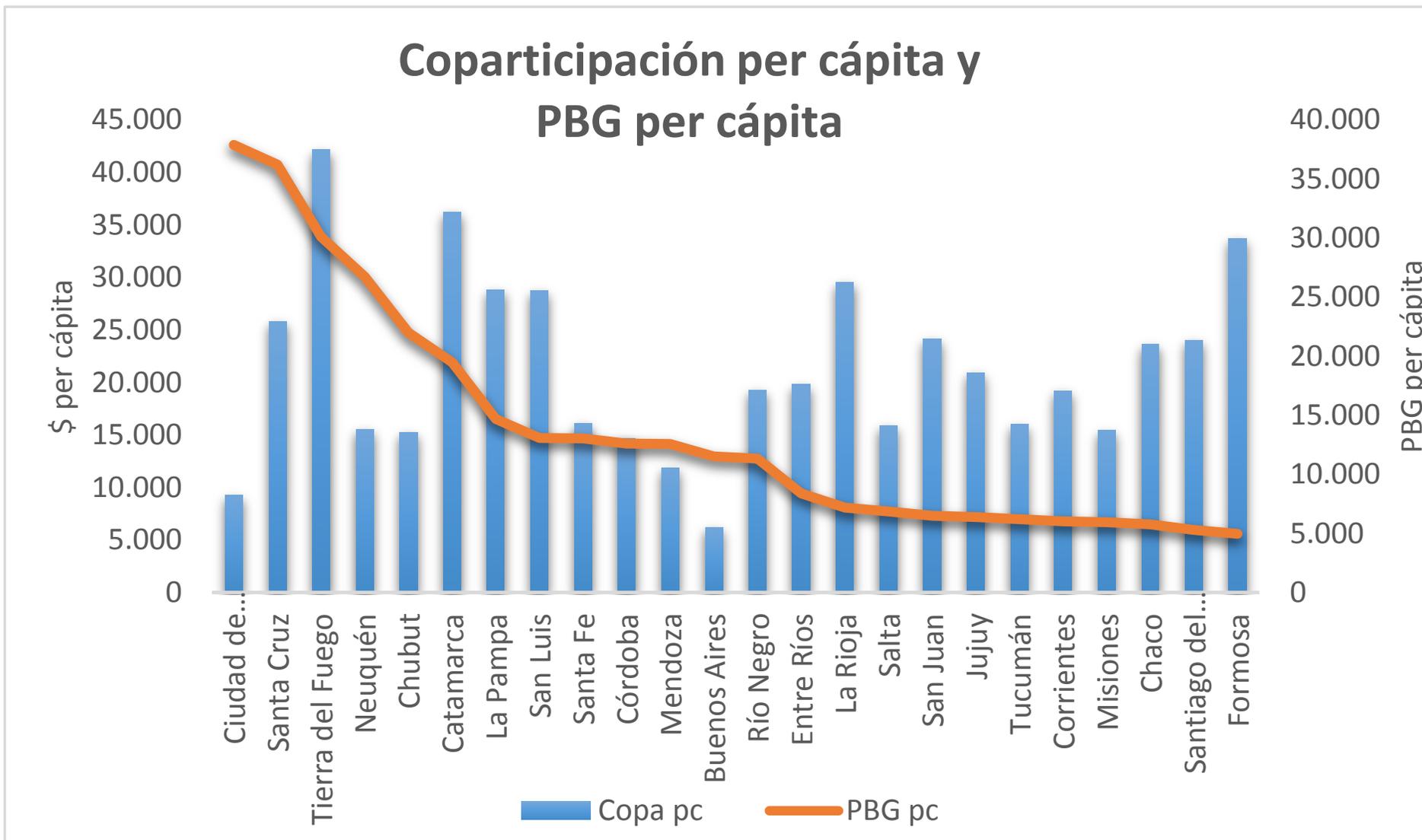


Disparidades entre Provincias





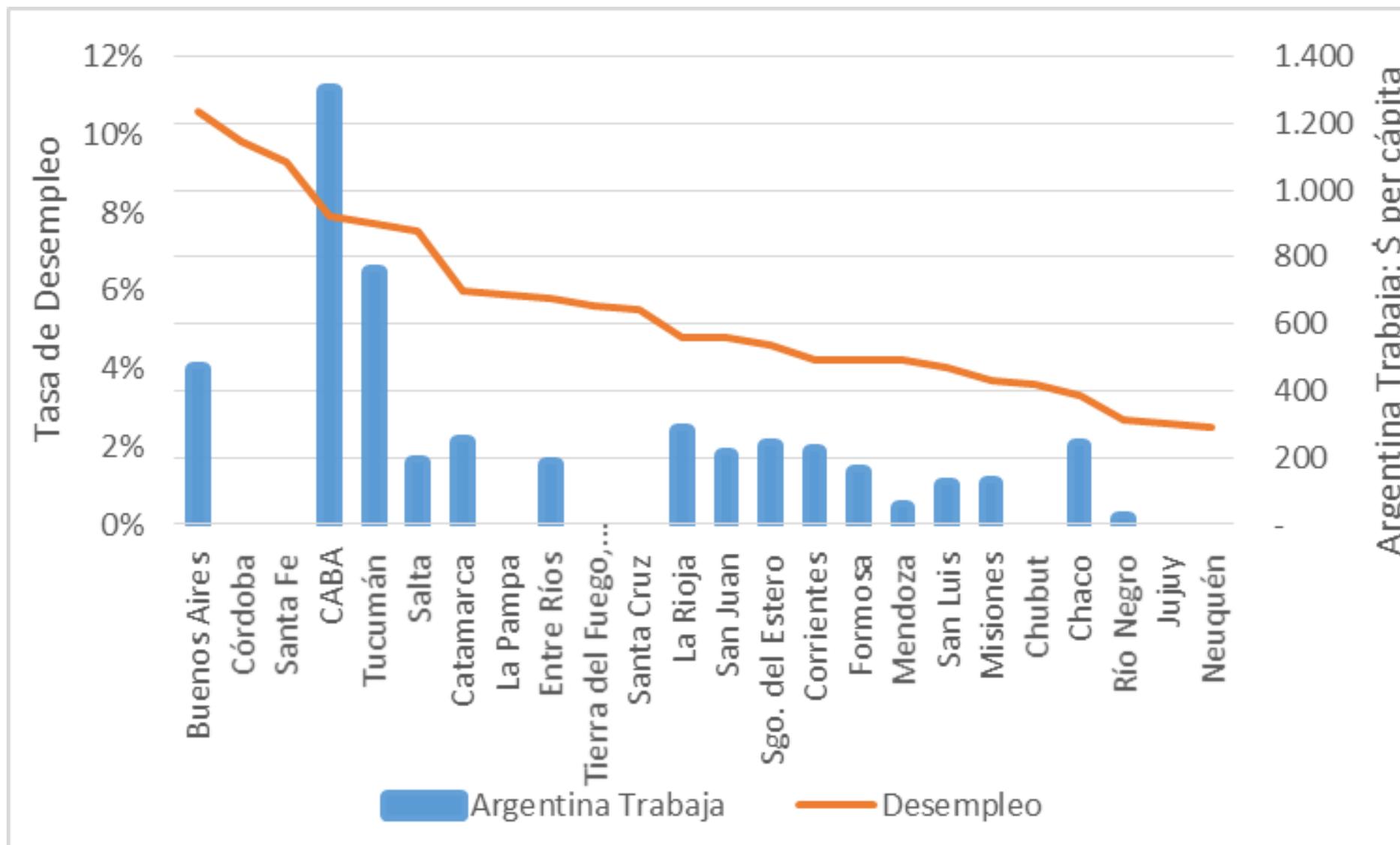




- Sistema Complejo.
- Recursos Centralizados.
- Distribución Injusta entre Provincias.
- Discrecionalidad en la asignación geográfica de Programas.

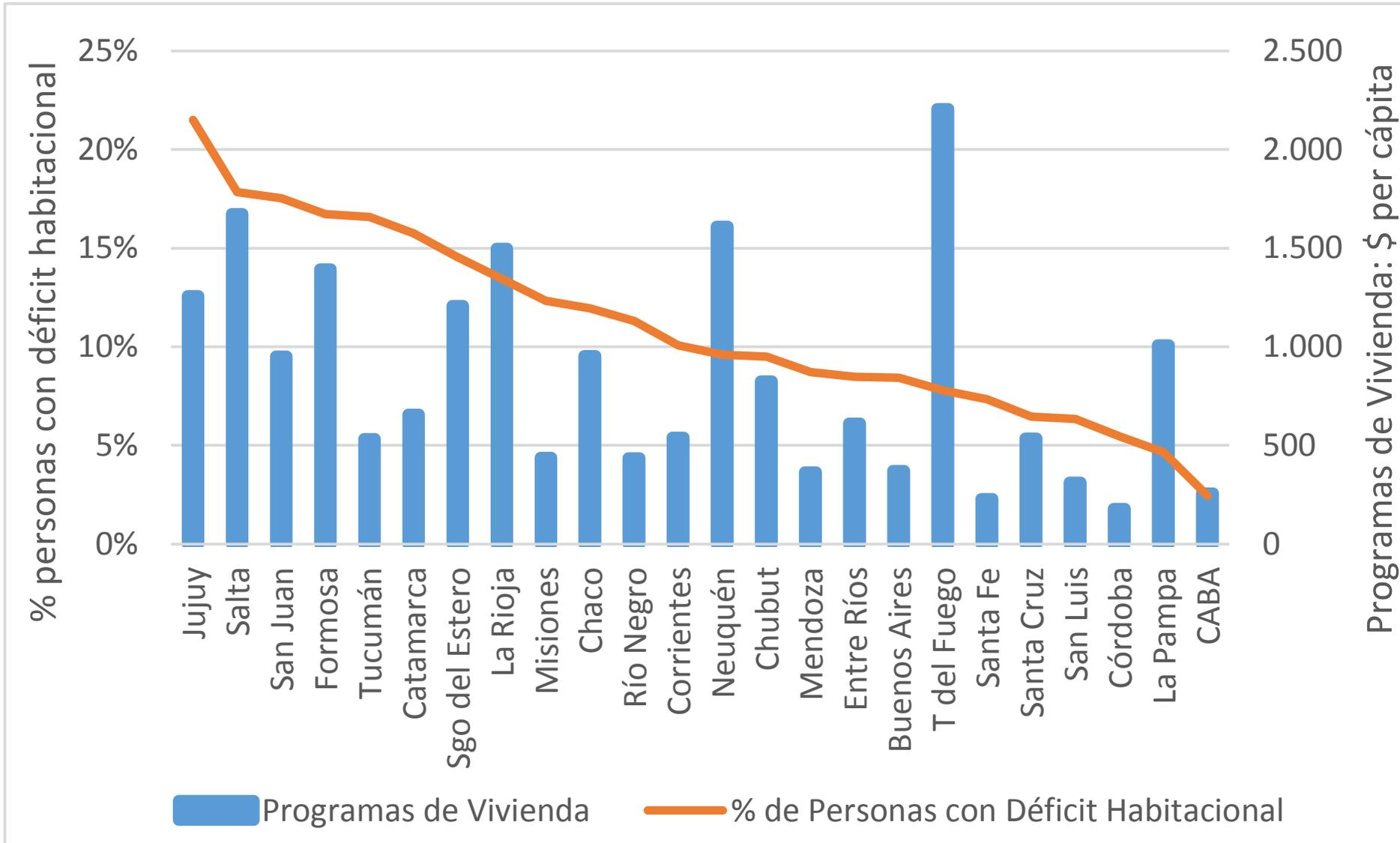
Programas Discrecionales

Promoción y Asistencia Social:
Argentina Trabaja (\$15 mil millones)



Programas Discrecionales

Vivienda:
Planes de Vivienda y Hábitat Nación (\$23 mil millones)



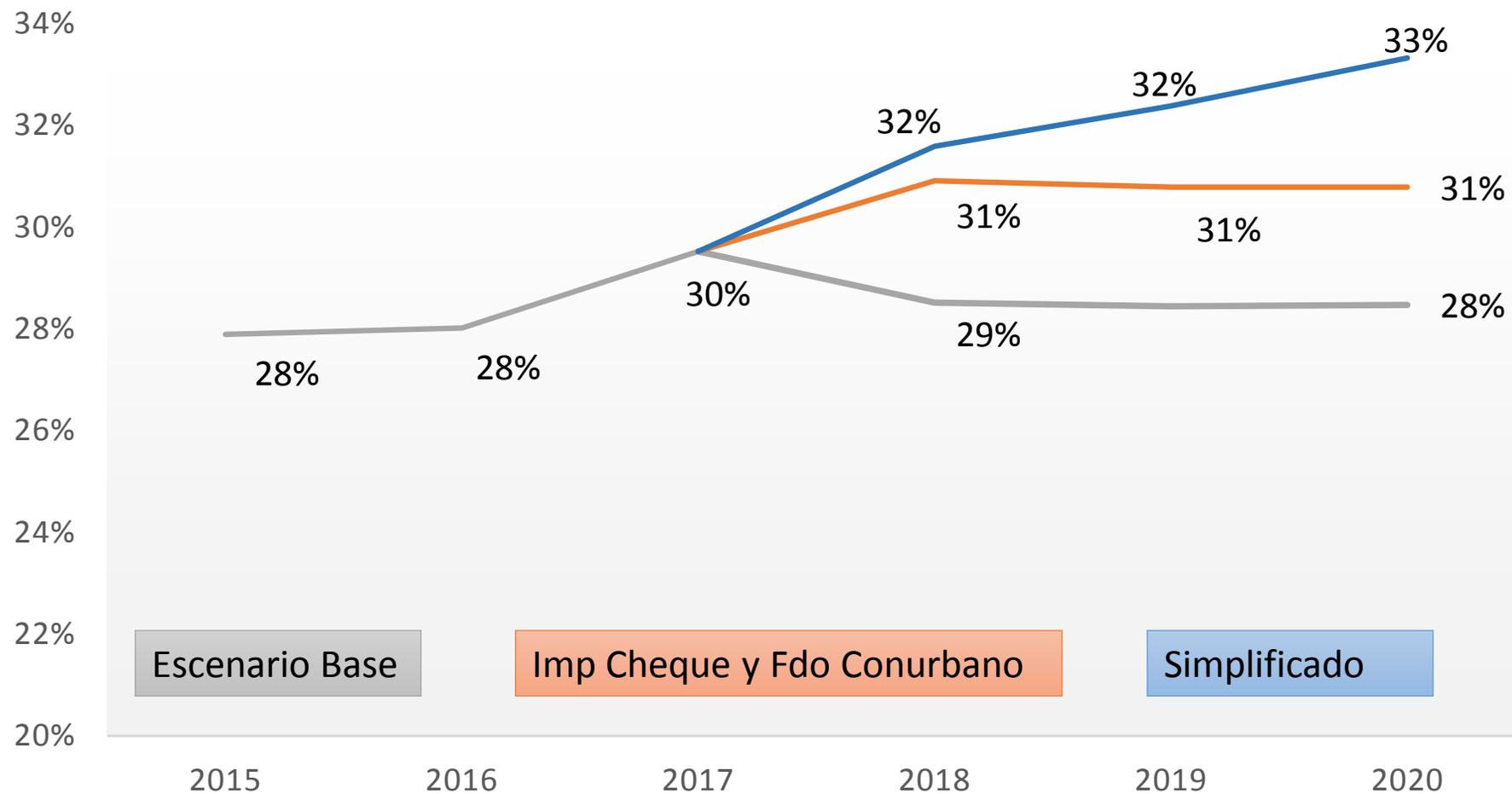
- Sistema Complejo.
- Recursos Centralizados.
- Distribución Injusta entre Provincias.
- Discrecionalidad en la asignación geográfica de Programas.

- Se retoma la discusión respecto de la relación entre la Nación y las Provincias:
 - **Eliminación de retenciones.** Modificación del **impuesto a las ganancias**.
 - **Se eleva al 3,75% la participación de CABA** en la distribución secundaria (fondos afectados a seguridad).
 - **Acuerdo para el nuevo federalismo:** establece cronograma de devolución a provincias del 15% de la masa coparticipable retenida para financiar ANSES en 1992.

2017

- **Ley de Responsabilidad Fiscal.** Acuerdo logrado en el Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal.
- **Reforma Tributaria.**
- **Coparticipación Federal de Impuestos**

Coparticipación a Provincias / Recursos Tributarios



Contexto para armar un nuevo esquema de Federalismo Fiscal:

Déficit Fiscal muy alto a nivel nacional.

Alta presión fiscal a nivel nacional.

Déficit Fiscal alto en las provincias.

Déficit del Sistema Previsional.

Distribución injusta entre provincias.

Requisitos jurídicos complejos.

Principios para armar un nuevo esquema de Federalismo Fiscal:

Simplificar el sistema y hacerlo más transparente. (Órgano Federal Fiscal)

Cuidar el equilibrio previsional.

Disminuir y reformar programas de transferencias no automáticas.

Recursos automáticos a Provincias: de libre disponibilidad.

Distribución secundaria: nuevo sistema que contemple los conceptos de equidad y eficiencia.

Aplicación paulatina del nuevo sistema.



Legislatura
MENDOZA

ÁREA DE ANÁLISIS DE
PRESUPUESTO Y HACIENDA

